

№1 ВЕСТНИК ТОС МАЙ-ИЮНЬ ПЕРМСКИЙ КРАЙ

В РАМКАХ ПРОЕКТА «ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА»
ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОГО КРАЯ



стр. **2**

ПРОЕКТ «ТОС- ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА»



стр. **6**

18 МАЯ 2018 ГОДА.
ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ
ЧЛЕНОВ
ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ
АССОЦИАЦИИ ТОС
В МОСКВЕ



стр. **7**

ТОС:
АКТУАЛЬНЫЙ
ПОРТРЕТ
РАСШИРЕНИЕ
ГОРИЗОНТОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



стр. **9** ОПЫТ РЕГИОНОВ

ТОС И ТУРИЗМ
НА СЕЛЬСКИХ
ТЕРРИТОРИЯХ
ОПЫТ ТОС
АРХАНГЕЛЬСКОЙ
ОБЛАСТИ



стр. **11** НАШ ОПЫТ

ТОС КАК РЕСУРС
ТЕРРИТОРИИ
ОБЩЕСТВЕННОЕ
ОБСУЖДЕНИЕ В
НЫТВЕНСКОМ РАЙОНЕ



стр. **13**

ДЛЯ ТЕХ, КТО ХОЧЕТ
СОЗДАТЬ ТОС
СПРАВОЧНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ



стр. **15**

ТОС:
КОНТАКТНЫЙ
ЛИСТ





Проект

«ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА»

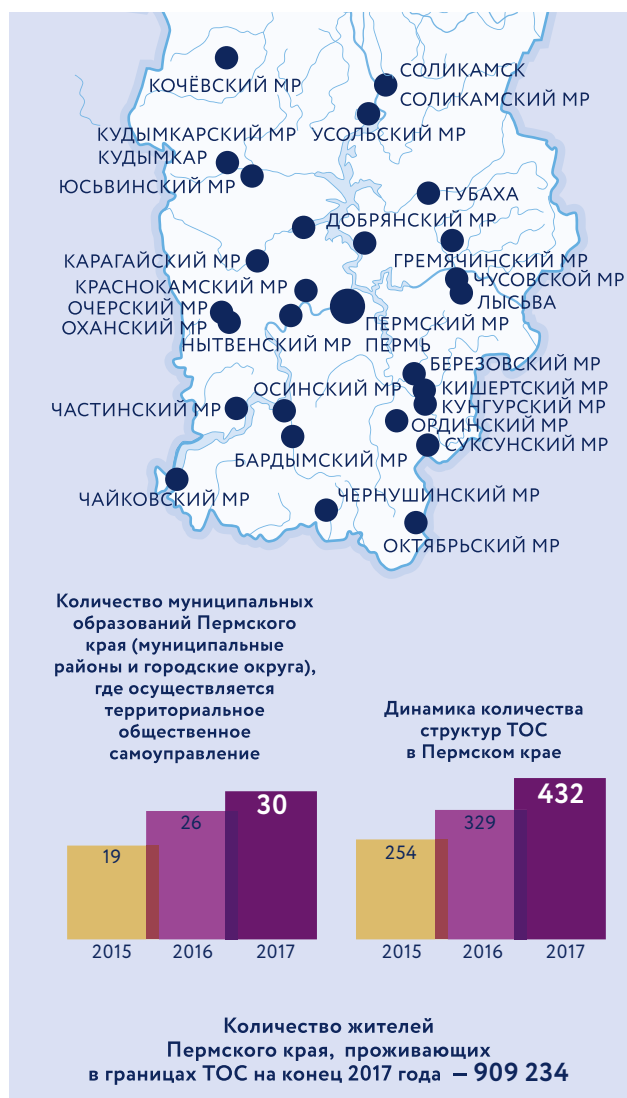
С 2014 года количество структур ТОС в Пермском крае увеличилось более чем в два раза, с 203 до 432, и цифра эта прирастает ежемесячно.

Расширяется и география ТОС, сегодня это более 50% МР и ГО Пермского края. Это устойчивая тенденция, и главным ее отличием является то, что вновь создающиеся ТОСы являются результатом реальной инициативы жителей. Другой отличительной чертой новых ТОС является стремление к новому качеству: они все чаще действуют как проектные офисы, которые сегодня способны инициировать, генерировать и формулировать. Эффективность участия многих структур ТОС в реализации программ инициативного бюджетирования, формирования комфортной городской среды, в муниципальных конкурсах очевидна и «набирает обороты».

ТОСы Пермского края расширяют горизонты и направления деятельности: от общественного контроля и благоустройства до ведения просветительских программ и организации межсекторного взаимодействия.

Можно уверенно говорить о том, что движение ТОС Пермского края находится на новом этапе развития. Но для того, чтобы этот процесс сохранил позитивную динамику и «взял новую высоту», необходима активная государственная и региональная поддержка, причём эта поддержка должна быть системной, организационно-правовой и материальной.

Совет муниципальных образований Пермского края является активным партнером объединений ТОС в Пермском крае. Уже третий год реализуется специальная программа Совета «Ресурсный центр по поддержке территориального общественно-самоуправления и общественных инициатив». В июле 2017 года структуры ТОС Пермского края





в рамках съезда ТОС Добрянского района «Новая высота» обратились к Совету МО ПК за поддержкой в создании региональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

Именно запросы от муниципалитетов и лидеров ТОС-движения в Пермском крае стали главным двигателем в создании проекта «ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА».

Предлагаемый проект предполагает проведение системы краевых мероприятий, направленных на объединение и активизацию действующих структур территориального общественного самоуправления Пермского края, централизацию гражданской инициативы и обеспечение нового качественного витка общественной деятельности, направленной на развитие территорий.

Партнерами-участниками проекта станут ТОС Пермского края, муниципальные объединения ТОС/НКО, координирующие деятельность ТОС в территориях Пермского края (например, Совет ТОС Добрянского района, Соликамский Фонд поддержки и развития ТОС и ОИ, Лига ТОС (Пермь), Фонд поддержки и развития территории «РОСТ» Пермского МР), муниципалитеты Пермского края.

Партнерами-экспертами проекта выступают ОКМО (Общероссийский конгресс муниципальных образований), ПРО ООО ВСМС (Пермское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления»), Общенациональная Ассоциация ТОС, РАНХ и ГС.

ГЛАВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ПРОЕКТА ЯВЛЯЮТСЯ:

- усиление потенциала территориального общественного самоуправления через вовлечение местных предпринимателей, лидеров местных общественных организаций и местных сооб-



ществ, представителей других форматов местного самоуправления;

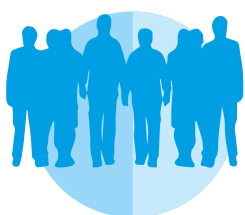
- пропаганда и организация структур ТОС в территориях Пермского края;
- постоянный обмен жизнеспособными практиками между ТОСами края;

- создание единого центра гражданской и общественной активностей, направленных на развитие территорий;
- постоянный мониторинг общественных сил, способных к конструктивным действиям на благо края;
- выявление наиболее активных и влиятельных неформальных лидеров МСУ, расширение горизонта их компетенций.





Проект «ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА» предполагает четыре системных ключевых блока мероприятий.



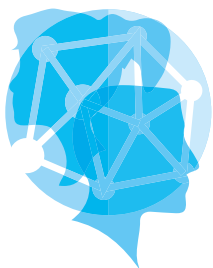
ФОРУМ ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Форум предполагает съезд активистов ТОС края в рамках интерактивной площадки, посвященной актуальным проблемам и развитию территориального общественного движения в Пермском крае. Темами Форума станут проектная деятельность ТОС, возможности привлечения ресурсов для решения местных проблем, вопросы социальной политики и межсекторного взаимодействия в муниципалитетах Пермского края. Планируется, что форум посетят представители ТОС других регионов РФ, представители партнерских организаций, в том числе Общенациональной Ассоциации ТОС. Форум состоится 27 июля 2018 года в Добрянке.



ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: МОБИЛЬНЫЙ ОФИС

Данный блок проекта предполагает разработку и проведение командой проекта вебинаров, консультаций и выездных семинаров на территориях Пермского края. Каждое мероприятие блока будет проводиться с учетом специфики территории. В рамках блока также планируется проведение 3 мероприятий для председателей ТОС с приглашением в «опытные» в сфере ТОС территории (выездные сессии): Добрянский МР, Пермский МР, Соликамск ГО.



ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: ПРОСВЕЩЕНИЕ

Разработка и выпуск методических материалов, электронного «Вестника ТОС» (ежемесячно), практических пособий и банка публикаций для действующих ТОС структур, а также разработка и распространение просветительских материалов для всех целевых аудиторий проекта. Все материалы планируется размещать также на специальном ресурсе проекта.



ПЕРМСКИЙ КРАЙ: КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

Блок предполагает создание специального инфоресурса — постоянно обновляемой системной информационной базы о состоянии общественной среды региона, которая позволит не только видеть актуальную картину общественного участия, но и определять направления дальнейшего развития этих процессов в каждом муниципалитете Пермского края.

Общее собрание членов Общенациональной ассоциации ТОС в Москве

18 мая в Государственной Думе состоялось общее собрание членов Общенациональной ассоциации ТОС. Главной темой мероприятия стала работа ТОСов над формированием в России крепкого созидательного общества.

На пленарной части собрания участники подвели итоги работы организации за два года, прошедшие со дня её образования. Определили основные направления в деятельности ассоциации. Дали оценку работе председателя правления — депутата Государственной Думы Виктора Кидяева, а также членов правления. Затем, в соответствии с уставом, были избраны руководящие органы АТОС на новый период: правление, ревизионная комиссия, директор. На пост председателя правления был вновь выдвинут и единогласно избран Виктор Кидяев.

В рамках общего собрания провели работу три отдельных тематических площадки:

«Проектное управление в деятельности местных сообществ» (модератор — депутат Госдумы Алексей Бурнашов);

«Лучшие практики организации и деятельности ТОС» (мо-



дераторы — заместитель председателя правления ОАТОС, ректор РГСУ Наталья Починок и председатель ревизионной комиссии ОАТОС Юлия Немцева);

«Нормативное регулирование деятельности ТОС» (модератор — заместитель председателя правления ОАТОС, депутат Госдумы Максим Щаблыкин).

Опыт Пермского края был представлен в рамках первой и второй площадок, его представили Аркадий Злыгостев, председатель Совета ТОС Добрянского района и Мария Трофимова, Фонд поддержки и развития территории «РОСТ» Пермского МР.

Идеи, высказанные на площадках, лягут в основу обобщенного доклада, помогут органам власти и движению ТОС стать институтом формирования крепкого, созидательного гражданского общества.




ТОС: АКТУАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ

ОТ МАЛЫХ ДЕЛ — К ВКЛАДУ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Территориальное общественное самоуправление на сегодняшний день представляет собой мощный ресурс социально-экономического развития городов и поселений. Оно вносит существенный вклад в решение вопросов местного значения, который пока, к сожалению, не имеет достаточной статистической оценки.

Сфера деятельности ТОС ограничена вопросами местного значения — вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» содержит список таких вопросов для каждого типа муниципальных образований. Ограничения накладываются лишь на те вопросы, которые отнесены к исключительной компетенции иных субъектов, функционирующих в системе местного самоуправления.

Эти законодательно закрепленные вопросы местного значения представляют собой институциональные рамки деятельности ТОС. Реальные права на участие в решении тех или иных вопросов должны быть конкретизированы в нормативно-правовых актах муниципаль-



Органы ТОС сегодня:

- представляют и защищают общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на данной территории, в органах государственной власти и местного самоуправления, судах и других государственных и негосударственных организациях, учреждениях и на предприятиях;
- организуют проведение собраний (сходов), конференций жителей данной территории, принимают решения и организуют их выполнение; привлекают население к работам по улучшению санитарного состояния, по благоустройству данной территории (улиц, скверов, парков, водоемов), их озеленению, к строительству и ремонту дорог и тротуаров, коммунальных сетей, спортивных и детских площадок;
- содействуют охране памятников истории и культуры, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил и иных мест захоронения;
- участвуют в создании условий для работы с детьми и подростками, подготовке и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, в создании и работе клубов по интересам по месту жительства, других форм гражданской активности;

ных образований. На практике ТОС выполняют разнообразные функции (в рамках законодательно установленной компетенции), удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории.

Перечисление направлений деятельности органов ТОС дает нам представление о широте сферы их деятельности. Это не только благоустройство территории, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований.

Несмотря на достаточную широту функций, выполняемых территориальным общественным самоуправлением, многие представители ТОСовского движения отмечают, что их сообщества могли бы делать еще больше, если бы у них имелось достаточно денежных средств. На сегодняшний день проблема финансирования ТОСов очень остра, хотя существует достаточно много цивилизованных способов получения территориальными сообществами денежных средств, которые не ставят их в зависимость от местных администраций.

Выполнение органами ТОС своих функций зависит от множества факторов. Важнейшая роль принадлежит желаниям, побуждениям членов территориальных сообществ, — мотивации участвовать в территориальном общественном самоуправлении. Однако решение проблем зависит не только от активности этих людей, но и от усилий органов власти. В такой ситуации основная задача состоит в повышении эффективности взаимодействия между органами местного самоуправления и объединениями граждан по месту жительства.



- выявляют одиноких людей, требующих поддержки, малообеспеченные и неблагополучные семьи и сообщают о них в органы местного самоуправления, оказывают им посильную помощь;

- осуществляют общественный контроль за сроками и качеством проведения ремонта домов, выполнения заявок жильцов организациями, занимающимися эксплуатацией жилого фонда и выполнением жильцами условий договора найма жилого помещения;

- принимают решение о проведении конкурсов между жителями за надлежащее содержание домов, придомовых территорий, улиц, подводят их итоги;

- выявляют факты самостоятельного строительства жилых помещений, хозяйственных построек, гаражей, не целевого использования земли и информируют об этом соответствующие органы местного самоуправления;

- кооперируют денежные и (или) материальные средства на проведение конкретных работ по благоустройству или ремонту объектов коммунального хозяйства;

- участвуют в охране общественного порядка;

- принимают меры по обеспечению противопожарной безопасности;

- взаимодействуют в своей работе с общественными организациями (ДНД, женсоветами, советами ветеранов и др.);

- информируют население о своей работе;

- рассматривают в пределах своих полномочий заявления, предложения граждан, ведут прием населения.

- контроль за поступлением и расходованием финансовых ресурсов органа ТОС осуществляется ревизионной комиссией (ревизором), а также соответствующими органами финансового контроля.

ТОС И ТУРИЗМ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

На московском форуме ТОС, прошедшем 18 мая 2018 года в Москве был представлен опыт ТОСов со всей России. В этом номере «Вестника ТОС» представляем опыт Архангельской области, региона, который по праву обладает репутацией лидера ТОС-движения в Российской Федерации.

Практика активного участия ТОС в развитии туризма на сельских территориях была презентована Еленой Дягилевой, экспертом по территориальному общественному самоуправлению, аспирантом ФИЦКИА РАН Архангельской области.

ТОСы Архангельской области сегодня серьезно влияют на решение социально-экономических вопросов территорий через общественные инициативы в виде проектов. Особенно

популярным является культурно-социальное направление, развитие туристических идей и маршрутов. Через ТОС активно обустриваются гостевые дома, разрабатывается и устанавливается навигация (аншлаги, указатели), организуются и проводятся традиционные фестивали, оборудуются ремесленные мастерских, обустриваются памятники, создаются книги памяти, реконструируются часовни и дома культуры.

Слагаемыми успеха таких проектов обычно являются: сильный, инициативный и творческий лидер, команда единомышленников, регистрация в качестве юридического лица, система эффективного взаимодействия со всеми заинтересованными лицами. Алгоритм «ТОС-проект — тур-продукт» получил широкое распространение среди ТОС Архангельской области.

СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ПРОЕКТЕ



УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ ТУРИСТИЧЕСКИХ ПРОДУКТОВ ТОС В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

1. ТОС «Уездный город»

РЕЗИДЕНЦИЯ МАТУШКИ- ЗИМЫ

село Яренск, Ленский район



2. ТОС «Белое Озерко»

ДОМ РЕМЕСЕЛ



3. ТОС «Северное трёхречье»

КЛУБ-МУЗЕЙ «ДЕРЕВЕНСКАЯ ИЗБА»

Село Шипицыно,
Котласский район



ТОС КАК РЕСУРС ТЕРРИТОРИИ. ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ В НЫТВЕНСКОМ РАЙОНЕ

8 июня 2018 года в Нытвенском муниципальном районе при поддержке Совета муниципальных образований Пермского края состоялось общественное обсуждение «ТОС как ресурс территории», в котором приняли участие председатели ТОС Нытвенского района, сотрудники муниципалитетов, активные жители территории — более 60 человек.

Открыли встречу глава муниципального района — глава администрации Нытвенского МР Ринат Хаертдинов, председатель Земского Собрания Нытвенского МР Сергей Чашухин и глава Култаевского сельского поселения Пермского МР Сергей Морозов.

Далее общественное обсуждение было построено в формате интерактивной сессии. Свой опыт и практики представили Совет муниципальных образований Пермского края, региональное отделение партии «Единая Россия» и лидеры ТОС-движе-





ского Собрания Добрянского МР), Мария Трофимова (директор Фонда поддержки и развития территории «РОСТ»), Ринат Гисматулин (ТОС «Новобродовский», Пермь).

Общественная дискуссия была активной, участники встречи обсудили много вопросов: от необходимости финансовой, правовой и консультационной поддержки ТОС до необходимости развития партнерства в территориях между администрациями, ТОСами, местными предпринимателями, всеми заинтересованными в развитии территорий сторонами. Итогом встречи стали новые идеи участников и создание Совета ТОС Нытвенского района, который объединит усилия уже имеющихся в муниципалитете структур ТОС и станет базой для создания новых площадок общественной активности.

ния в Пермском крае: НФ «Соликамский фонд поддержки и развития ТОС и общественных инициатив», Совет ТОС Добрянского района, Фонд поддержки и развития территории «РОСТ» (куратор ТОС Пермского МР).

Реальные результаты своей работы как вклад в развитие своих территорий представили

Надежда Малых (директор Соликамского НФ «Соликамский фонд поддержки и развития ТОС и общественных инициатив»), Елена Манюкова (ТОС «Удалы» Нытвенский МР), Аркадий Злыгостев (председатель Совет ТОС Добрянского МР), Марина Дроздова (председатель ТОС-5 «Комарово», депутат Зем-

ДЛЯ ТЕХ, КТО ХОЧЕТ СОЗДАТЬ ТОС



Законодательная база для деятельности ТОС

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (Часть первая);
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;
- Постановление Правительства РФ от 11 июля 2012 г. N 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций»;
- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. N 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций»;
- Приказ Минюста РФ от 7 октября 2010 г. N 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций»;
- Приказ Минюста РФ от 29 марта 2010 г. N 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»;
- Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2011 г. N 455 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций»;
- Постановление Правительства Пермского края от 20 июня 2016 г. N 381-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления».



С чего начать создание ТОС?

Для создания ТОС необходимо образовать инициативную группу из числа граждан, проживающих на соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста, в количестве не менее 5 человек.

Инициативная группа избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря инициативной группы. Также предварительно нужно разработать проект устава ТОС, определить его наименование.

В соответствии с ч. 9, 10 ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в уставе ТОС устанавливаются:

- 1) территория, на которой осуществляется ТОС;



- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС.

Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

Кроме того, инициативной группе необходимо определить предполагаемые границы территории, на которой будет осуществляться деятельность ТОС, и получить одобрение у жителей соответствующей территории.

Деятельность инициативной группы оформляется протоколом. На предварительном собрании инициативной группы могут быть дополнительно рассмотрены и другие вопросы, связанные с организационными мероприятиями.



Границы ТОС

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории.



На какой территории можно организовать ТОС

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.



Формы организации ТОС

1) Без государственной регистрации. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2) Государственная регистрация ТОС. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации (общественная организация подп. 2 п. 3 ст. 50 ГК РФ).

ТОС: КОНТАКТНЫЙ ЛИСТ



Общенациональная Ассоциация ТОС

Адрес: 129110, Москва, Банный переулок, д. 3, оф. 310
Адрес электронной почты: atos.rf@mail.ru
Телефон: 8 (495) 788-60-71 (доб. номера 11-51, 11-75, 16-31, 16-32)
Часы работы: 9.00 — 18.00



Министерство территориального развития Пермского края

Адрес: 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51
Адрес электронной почты: minter@minter.permkrai.ru
Телефон: (342) 253-72-71
Часы работы: 9.00 – 18.00

Отдел поддержки общественного самоуправления:

Заместитель начальника управления развития и поддержки местного самоуправления Копытова Ольга Николаевна 235-14-08
Консультант Тарасова Елена Юрьевна 235-16-17
Консультант Фикс Артур Александрович 235-12-05
Консультант Шамсутдинова Венера Фаритовна 217-74-24



Совет муниципальных образований Пермского края

Адрес: 614000, г. Пермь, ул. Попова, 11, офис 211
Адрес электронной почты: sovetmo.perm@gmail.com
Телефон: (342) 233-18-81
Часы работы: 8.00 — 17.00

Исполнительный директор Русанов Александр Анатольевич 233-18-81
Заместитель исполнительного директора Харин Олег Владимирович 233-18-81
Руководитель специальных программ Жданова Елена Николаевна 8 (912) 98-55-005